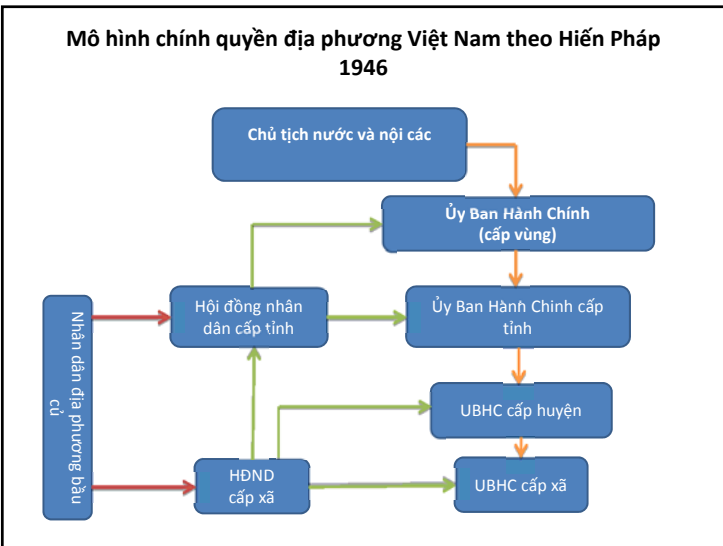


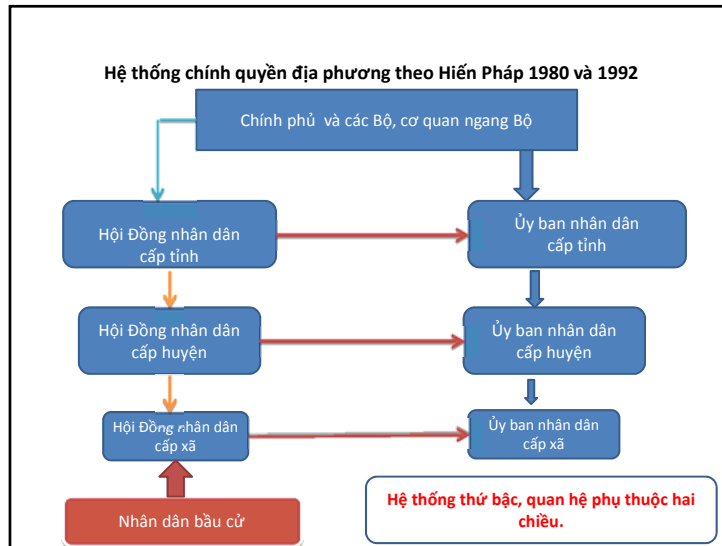
1. TỔNG QUAN VỀ CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG Ở VIỆT NAM

- Chính quyền địa phương hiện đại của Việt nam ra đời cùng với sự ra đời của nhà nước Việt nam dân chủ cộng hòa kể từ năm 1945.
- Tổ chức và hoạt động của hệ thống chính quyền địa phương đã có những thay đổi qua quá trình sửa đổi các Hiến pháp 1946, 1959, 1980 và 1992.
- Đặc biệt là sự chuyển đổi từ nền kinh tế tập trung sang nền kinh tế thị trường có sự điều tiết của nhà nước theo định hướng xã hội chủ nghĩa. -> thay đổi chức năng và nhiệm vụ của bộ máy hành chính nói chung và chính quyền địa phương nói riêng.

1. TỔNG QUAN VỀ CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG Ở VIỆT NAM

- Chính quyền địa phương có những đặc điểm sau:
 - Tổ chức và hoạt động theo nguyên tắc tập trung-dân chủ.
 - Bao gồm Hội Đồng Nhân Dân và Ủy Ban Nhân Dân được tổ chức ở ba cấp tỉnh, huyện và xã.
 - Pháp luật quy định cụ thể về chức năng và nhiệm vụ của mỗi cấp chính quyền.
- Sự khác biệt với chính quyền địa phương được tổ chức theo nguyên tắc tự trị địa phương.
- Tại sao không giới thiệu nguyên tắc tự trị địa phương ở Việt Nam?





2. Thực trạng của chính quyền địa phương ở Việt Nam

Việt nam đã tiến hành cải cách hành chính và phân cấp quản lý từ những năm 1990 nhưng bộ máy hành chính NN nói chung và chính quyền địa phương còn bộc lộ nhiều hạn chế:

- Pháp luật chưa phân định rõ chức năng nhiệm vụ giữa trung ương và địa phương -> Trung ương có quyền can thiệp vào hoạt động của chính quyền địa phương; đùn đẩy trách nhiệm trong quản lý
- Chính quyền địa phương các cấp hoạt động dựa trên nguyên tắc song trùng trực thuộc – do đó thiếu sự độc lập và trách nhiệm trong quản lý (ngân sách, hoạt động ban hành chính sách, và nguồn nhân lực).

2. Thực trạng của chính quyền địa phương ở Việt Nam

- Hoạt động giám sát của HĐND còn yếu, và chưa phát huy được quyền tham gia của người dân tham gia vào quản lý HCNN
- Chính quyền địa phương còn chồng chéo, nhiều tầng nấc, chưa phân định rõ chức năng chính quyền cấp cơ sở là cấp huyện hay cấp xã. Chính quyền cấp quận và xã đều tham gia cung cấp các dịch vụ công.
- Chính quyền cấp xã chưa phát huy được vai trò của chính quyền cấp cơ sở do thiếu nguồn nhân lực và tài chính.
- Tình trạng lạm quyền, quan liêu, và tham nhũng còn khá phổ biến

VÌ SAO PHẢI CẢI CÁCH CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG?

- Quá trình hội nhập kinh tế và toàn cầu hóa đòi hỏi VN phải tiếp tục cải cách hành chính.
- Việt nam trong quá trình xây dựng nhà nước pháp quyền, hướng tới một xã hội dân chủ, công bằng và văn minh.
- Sửa đổi Hiến Pháp 1992
- Áp dụng thí điểm không tổ chức HĐND cấp quận và cấp xã

3. Đề xuất giải pháp cải cách chính quyền địa phương ở Việt Nam

- Cơ sở lý luận và thực tiễn về chính quyền địa phương, phân cấp quản lý, cải cách hành chính và quản lý tốt.
- Kinh nghiệm của Nhật Bản trong phân cấp quản lý và cải cách hành chính
- **Tại sao Việt Nam không áp dụng nguyên tắc tự trị địa phương?**
- **Việt nam có thể áp dụng mô hình chính quyền 2 cấp không?**

(1) Tại sao Việt nam không áp dụng nguyên tắc tự trị địa phương?

Nguyên tắc tự trị địa phương



- **Chính quyền theo mô hình từ dưới lên: nghĩa là cấp địa phương thực hiện hầu hết các chức năng nhiệm vụ quản lý**
- **Hoạt động độc lập và chỉ tuân theo pháp luật.**
- **Hạn chế sự can thiệp của chính quyền trung ương**

Nguyên tắc tập trung dân chủ

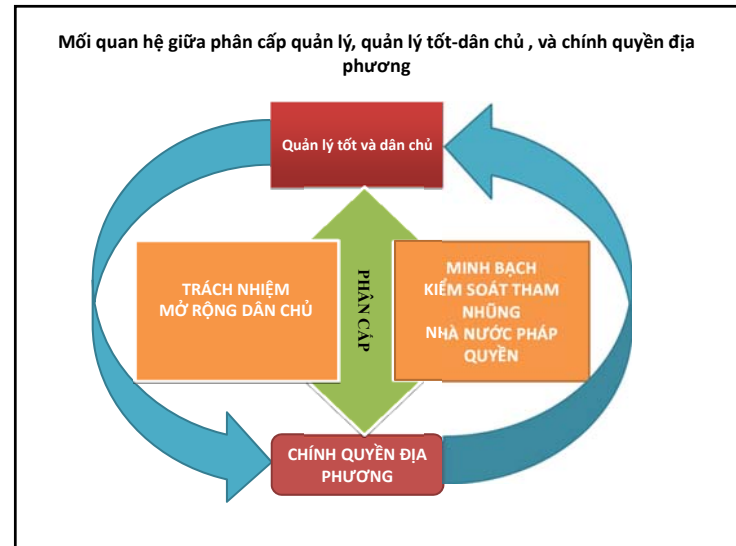


- Theo mô hình từ trên xuống, nghĩa là chính quyền trung ương đóng vai trò quyết định, thống trị hệ thống hành chính.
- Tạo sự phụ thuộc của các cấp chính quyền, địa phương với trung ương
- Chính quyền trung ương có quyền chỉ đạo, can thiệp vào hoạt động của chính quyền địa phương

Cơ sở lý luận

1. **Vai trò của chính quyền địa phương trong xây dựng nhà nước pháp quyền và dân chủ**
 - Chính quyền địa phương có vai trò quan trọng trong việc hiện thực hóa chủ trương, đường lối chính sách của Đảng và pháp luật
 - Là nơi bảo đảm các quyền và lợi ích của công dân được thực hiện trên thực tế
2. **Phân cấp quản lý**
3. **Quản trị tốt (có hiệu quả) – Good governance**

Minh bạch, có trách nhiệm, hiệu lực, hiệu quả...



NHỮNG THAY ĐỔI CỦA VIỆT NAM SAU HƠN 20 NĂM THỰC HIỆN CẢI CÁCH?

NỀN KINH TẾ TẬP TRUNG
➔
KINH TẾ THỊ TRƯỜNG

- Chính quyền trung ương đóng vai trò thống trị, điều hành mọi hoạt động và chính quyền địa phương là cơ quan trực thuộc
- Mô hình chính quyền địa phương 3 cấp hoạt động theo nguyên tắc phụ thuộc hai chiều- hệ thống thứ bậc
- Pháp luật bảo đảm quyền thống trị của CQTW và tạo sự lệ thuộc của CQDF

- Có những yếu tố phân cấp trong quản lý (Ban hành Luật tổ chức HĐND và UBND năm 1994, sửa đổi năm 2003)
- Có quyền ban hành chính sách, văn bản quy phạm pháp luật
- Phân định ngân sách trung ương và ngân sách địa phương (Luật NSNN năm 1996, và 2002)

TÓM LẠI

Pháp luật chưa phân định rõ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mỗi cấp để đáp ứng yêu cầu của đổi mới. Chính quyền địa phương hoạt động lệ thuộc và chịu sự can thiệp của chính quyền TƯ

Sự thay đổi số lượng các đơn vị hành chính ở địa phương của Việt Nam và Nhật Bản

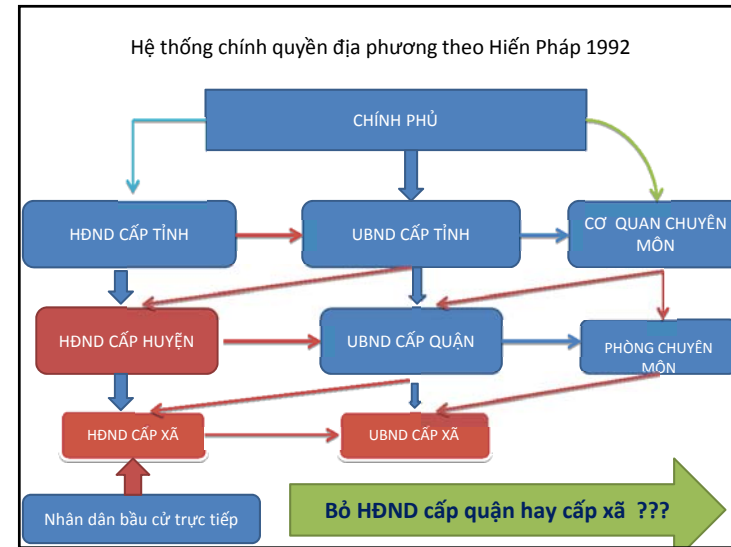
VIETNAM			
	1986	2005	2010
Tỉnh	40	64	63
Huyện	522	671	697
Xã	9,901	10,876	11,111
JAPAN			
	1921	1953	2006
Tỉnh	47	47	47
Cấp cơ sở	10,138	3,971	1,819

VIETNAM: Dân số: khoảng 88 triệu Diện tích : 331.212 km2

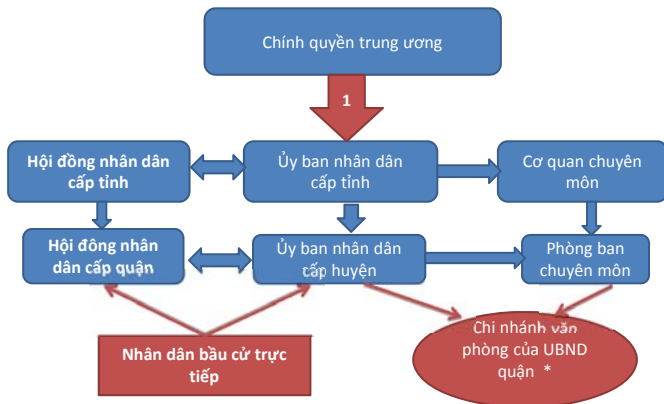
JAPAN: Population: khoảng 127 triệu ; Diện tích : 379.954 km2

Kinh nghiệm của Nhật Bản trong thực hiện cải cách hành chính và phân cấp

- Giới thiệu mô hình chính quyền địa phương hai cấp từ năm 1946
- Giảm đáng kể số lượng chính quyền cấp cơ sở
- Đẩy mạnh phân cấp quản lý hành chính và ngân sách
- Sửa đổi luật tự trị địa phương-> hạn chế sự can thiệp của TƯ đối với địa phương và tăng cường sự độc lập của chính quyền địa phương



Đề xuất mô hình chính quyền hai cấp ở Việt Nam



Kết luận

- Việt Nam nên tổ chức mô hình chính quyền hai cấp (cấp tỉnh và cấp huyện). Cấp huyện là cấp chính quyền cơ sở và sẽ thành lập các văn phòng chi nhánh của huyện để thực hiện hoạt động quản lý HCNN.
- Bầu cử trực tiếp chức danh chủ tịch UBND
- Tăng cường hoạt động giám sát của HĐND
- Pháp luật cần quy định rõ chức năng và nhiệm vụ của chính quyền mỗi cấp và mối quan hệ giữa trung ương-địa phương.
- Tăng cường sự tham gia của người dân trong hoạt động lập quy hoạch và ban hành chính sách ở địa phương.



REFORMING THE LOCAL GOVERNMENT SYSTEM IN VIETNAM - DISTRICT OR COMMUNE LEVEL?

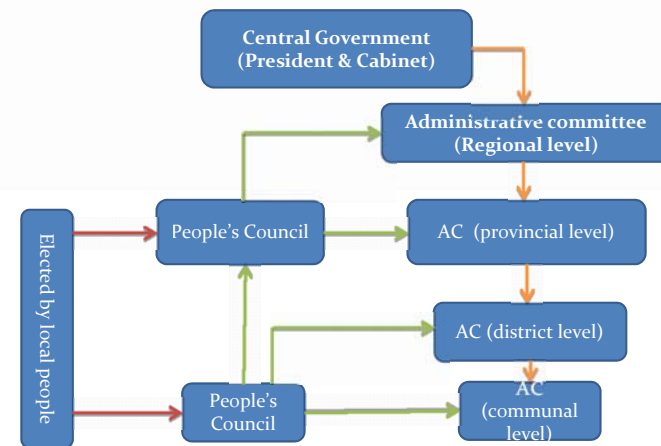
1. Overview of local government system in Vietnam

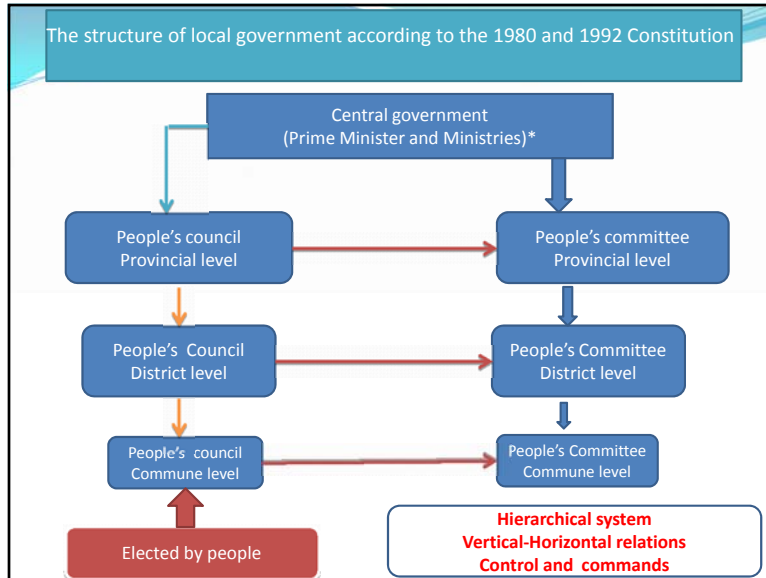
- The turning point to the modern local government system started since the foundation of the Democratic Republic of Vietnam in 1945
- The structure of the local government system has been changed in consistence with the amendment of Constitutions such as: the 1946, 1959, 1980 and 1992 Constitution.
- Vietnam has embarked on reforming process in order to meet requirements of the transition period (from centrally planned economy to the market socialist oriented economy) -> **The government system has changed the duties and functions at both central and local level.**

1. Overview of local government system in Vietnam

- The features of the local government system in Vietnam:
 - The organization and operation of local government system bases on the “democratic centralism principle”.
 - The Local government system consists of the People’s Council and People’s Committee. The structure of the local government system is divided into three tiers: provincial, district, and commune level.
 - The Law on organization and operation of the People’s Council and People’s Committee defines the functions and duties of each level; therefore, there is no local autonomy principle.

Local government under the 1946 Constitution





2. Problem's Identification

Vietnam has embarked on Public Administration Reform and decentralization since 1990s; however, the public administrative system still remains many issues:

- The legal frameworks for organization and operation of government system do not define clearly the distribution of functions between central and local- > central authorities can interfere freely into the works of local government; shirking of responsibility
- The local government lacks of discretion and responsibility due to democratic centralism principle (financial and human resources, decision-making power)

2. Problem's Identification

- The People's Council could not perform the supervision function effectively, public participation has not been promoted.
- Bulky system, overlapping of functions, both district and commune play the functions of the grassroots level (district and commune government provides the public services)
- The commune level could not perform the functions of grassroots level effectively due to the lack of financial and human resources.
- Abuse of state power, red-tape, and corruption are controversial issues in Vietnam.

WHY REFORMING THE LOCAL GOVERNMENT
SYSTEM IS NEEDED?

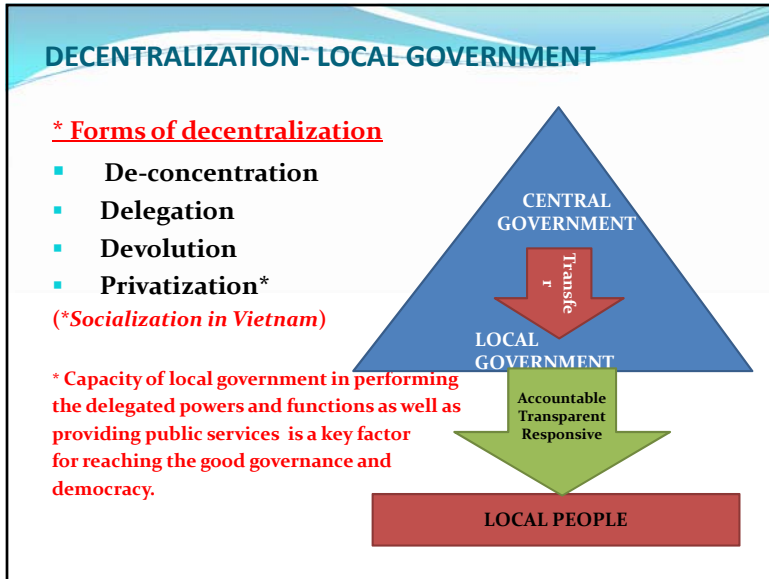
- The globalization and integration requires Vietnam to implement the PAR continuously.
- Vietnam is in progress of building the rule of law state and moving towards a democratic, civilizational society.
- Amendment of the 1992 Constitution
- The pilot case of abolishment the People's Council at the district and commune level

- ### 3. Reforming Proposal
- Theory and practice of local government, decentralization, good governance, and Public Administration Reform
 - Experiences of Japan in implementing decentralization and PAR.
 - **Why there is no local autonomy in Vietnam?**
 - **The two-tier model of the local government system is applicable for Vietnam?**

(1) WHY IS THERE NO LOCAL AUTONOMY IN VIETNAM?

<p>Local autonomy principle</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bottom-up model • Initiative and immunity (home rule) • Independent relationship between central and local government <p>It ensures local government to take initiative actions and to prevent from central's intervention.</p>	<p>Democratic centralism principle</p> <ul style="list-style-type: none"> • Top-down model • Hierarchical public administrative system • Dual accountability mechanism • Vertical –horizontal relations <p>It maintains the dominant role of central governments through control and commands.</p>
---	--

- ## Theory and Practice
1. **The role of local government in rule of law state and democratic society.**
 - Local government plays an important role in implementing the policies of the Communist Party and legal regulations in practice.
 - Local government ensures that citizens can exercise their rights and interests in practice.
 2. **Decentralization**
 3. **Good governance**
- Transparency, Accountability, Effectiveness, Efficiency...**



What were the changes after 20 years of implementation the PAR?

Centrally planned economy → **Market - socialist oriented economy**

- Central government played dominant role in all aspects whereas local government was considered as subordinate organ
- Three tier model of local government with the hierarchical relations
- Laws assured for the dependent relationships between central and local government.
- The new Law on organization and operation of the People's Council and People's Committee was promulgated in 1994 and revised in 2003.
- Local government was delegated the decision-making powers.
- Local budget was regulated by the Law on state budget in 1996, and 2002

In brief,
The legal frameworks of local government system did not revised significantly in order to meet the demands of renovation.
The public administration system retains the top-down model (hierarchical system)

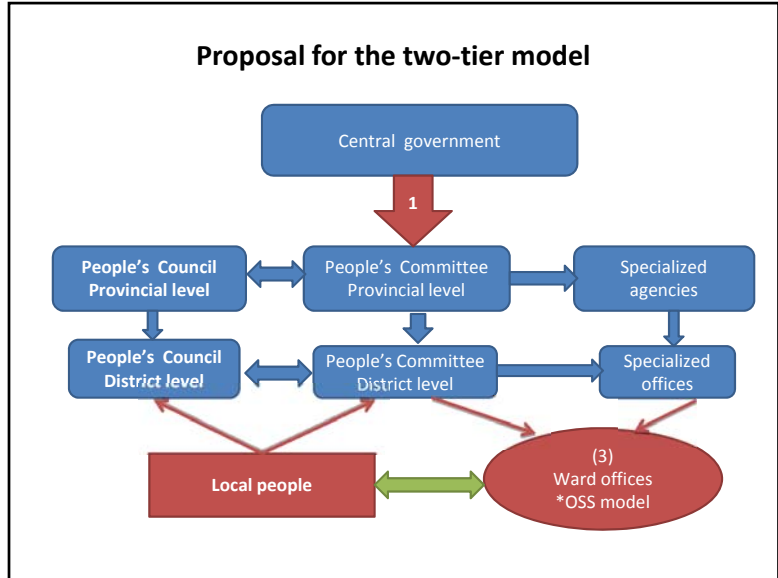
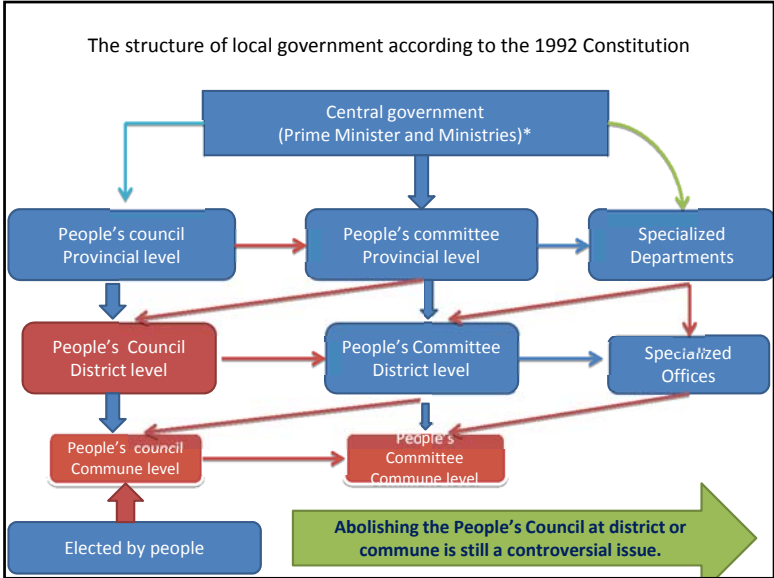
The changes in the number of local units in Vietnam and Japan

VIETNAM			
	1986	2005	2010
Province	40	64	63
District	522	671	697
Commune	9.901	10.876	11.111
JAPAN			
	1921	1953	2006
Prefecture	47	47	47
Municipalities	10.138	3.971	1.819

VIETNAM: Population: around 88 million; Area: 331.212 km²
 JAPAN: Population: around 127 million ; Area 379.954 km²

Experiences of Japan in implementing decentralization and PAR

- Introducing the two-tier model of the local government system since 1946.
- Reducing the number of municipalities significantly
- Promoting administrative and fiscal decentralization
- Revising the Local Autonomy Law for preventing central's intervention and enhancing independence of local government



Conclusion remark

- Vietnam should set up the two-tier model of local government (provincial and district level). District government will be the grassroots level and set up its branches.
- Direct election of the chairman of the People's Committee
- Promoting the supervising functions of People's Council
- The law needs to define the functions and duties of each level clearly, especially the central-local relationships.
- Enhancing public participation in planning and decision-making process at the local level.

